

На правах рукописи

МИРОНЮК Денис Алексеевич

**РОССИЙСКО-ПОЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
НА КАЛИНИНГРАДСКОМ НАПРАВЛЕНИИ В 1991-2016 ГГ.**

Специальность 07.00.03 – Всеобщая история (новая и новейшая история)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Калининград – 2018

Работа выполнена в Институте гуманитарных наук ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта»

Научный руководитель: **Кретинин Геннадий Викторович**
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Браницкий Андрей Геннадьевич**
доктор исторических наук, профессор кафедры зарубежного регионоведения и локальной истории ИМОМИ ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского» (г. Нижний Новгород)
Трещенков Евгений Юрьевич
кандидат исторических наук, доцент кафедры международных отношений на постсоветском пространстве Факультета международных отношений ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет» (г. Санкт-Петербург)

Ведущая организация: ФГБОУ ВО «Дипломатическая академия Министерства иностранных дел Российской Федерации»
(г. Москва)

Защита состоится «21» апреля 2018 года в 16 часов на заседании совета Д 212.084.07 по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора/кандидата исторических наук при ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» по адресу: 236016, г. Калининград, ул. Невского, д. 14, конференц-зал «Скворечник», e-mail: EFidrya@kantiana.ru

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (г. Калининград, ул. Университетская, 2). Электронная версия автореферата размещена на официальном сайте ФГАОУ ВО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» по интернет-адресу: <https://www.kantiana.ru/postgraduate/dis-list/218603/>

Автореферат разослан « ____ » _____ 2018 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат социологических наук, доцент

Е.С. Фидря

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

На протяжении многих веков отношения с Польшей являлись важной составляющей геополитической стратегии России на Западе. Периоды мирного сосуществования двух государств регулярно сменялись открытым политико-дипломатическим и идеологическим противостоянием. Одновременно с распадом СССР и социалистического блока в 1991 году прекратило свое существование биполярное мироустройство, основанное на послевоенной Ялтинско-Потсдамской системе международных отношений. Наступило время открытого доминирования идей глобализации и западных ценностей, достаточно быстро распространившихся среди бывших социалистических стран Центрально-Восточной Европы и участников Варшавского договора, в числе которых Польша играла одну из ведущих ролей.

Неразрешенные вопросы общей истории, слабость российских внешнеполитических позиций и глубокий социально-экономический кризис привели к отдалению Польши от России в 90-е годы XX века. Польским руководством был выбран западный вектор национального развития, результатом которого стало вступление Польши в блок НАТО и Европейский союз. Завершившийся этап инерции в двусторонних отношениях уступил место прагматичному видению общих интересов. В этих условиях особое значение в поддержании и сохранении стабильности межгосударственных отношений приобрели многочисленные общественно-политические, экономические, культурные и научные наработки российско-польского приграничного сотрудничества в Калининградской области Российской Федерации. Данное сотрудничество позволило сторонам включиться в процесс взаимной политической интеграции, наладить устойчивые связи и приблизиться к решению экономических проблем приграничных территорий.

Благодаря историко-культурным и географическим особенностям, на фоне становления в 1991-2016 гг. в России теоретической и практической базы приграничного сотрудничества, российско-польское приграничье стало своеобразной экспериментальной площадкой для создания новых нормативно-правовых и институциональных условий, предъявляемых к взаимодействию приграничных регионов. Именно здесь приграничное сотрудничество приобрело характер устойчивости к изменениям «градуса» внешнеполитических отношений, а механизмы, задействованные в этих целях, стали универсальными.

В то же время в контексте влияния на развитие российско-польских отношений широкого спектра общественно-политических и социально-экономических факторов становится очевидным значение «калининград-

ского вопроса» в двусторонних отношениях и, как следствие, его проблематики. На межрегиональные контакты, возникшие на полях двустороннего сотрудничества в течение последних 25 лет, наслаиваются геополитические проблемы, приводящие к деформации существующих взаимосвязей между российскими и польскими приграничными регионами. Одновременно дают о себе знать пробелы в законодательной базе сторон, до сих пор не определивших статус и роль российского эксклава во взаимных отношениях. Слабо прослеживается стратегический вектор развития российско-польского сотрудничества и его калининградского направления, практически отсутствует прогнозирование.

Вышеприведенные вопросы до настоящего момента не были охвачены комплексными научными исследованиями, позволяющими с компаративистских позиций описать генезис российско-польских отношений на калининградском направлении и обосновать их историческую, общественно-политическую и экономическую уникальность.

Таким образом, **актуальность рассматриваемой темы** определяется необходимостью комплексного исследования истории российско-польских отношений на калининградском направлении в 1991-2016 гг. В данной работе под комплексным исследованием подразумевается анализ конкретно-исторического опыта реализации механизмов российско-польского приграничного сотрудничества на территории Калининградской области РФ и оценка его воздействия на социально-экономическое положение региона и российско-польские отношения в целом.

Объектом данного исследования являются российско-польские отношения в 1991-2016 гг. **Предметом исследования** – калининградский вектор российско-польских отношений и развитие двустороннего приграничного сотрудничества.

Степень научной изученности темы. История российско-польских отношений традиционно привлекает большое внимание как отечественных, так и зарубежных исследователей. Вместе с тем, значительная доля научных трудов посвящена общим вопросам двусторонних отношений, и лишь небольшая их часть затрагивает калининградское направление внешнеполитической повестки современных России и Польши. Часто интерес профессиональных историков и политологов сосредоточен на весьма узком спектре международных процессов, протекающих в Балтийском регионе. Тем самым, тема уникальности приграничного сотрудничества и «регионализации» российско-польских отношений переводится в разряд специальных тем, не влияющих на общий контекст.

Важно отметить, что для научных исследований, посвященных истории российско-польских отношений в 1990-е и 2000-е годы, характерна особенность, проявляющаяся в повышении исследовательского интереса к

двусторонней повестке в момент значимых политических либо экономических событий. Так, большая доля научных работ и аналитики по вопросу перспектив двусторонних отношений России и Польши, включая так называемый «калининградский вопрос», появилась в 1991-1994 гг. на фоне распада СССР и открытия Калининградской области РФ для свободного посещения иностранными гражданами. Следующим исследовательским этапом стал период 1998-2006 гг., когда Польша, вступив в НАТО и Европейский союз, открыла новую страницу в российско-польских отношениях. Последним на сегодняшний день этапом явного исследовательского интереса к российско-польским отношениям можно считать 2011-2016 гг., когда сторонами были запущены новые механизмы приграничного сотрудничества на российско-польской границе, а общий фон отношений можно было охарактеризовать как положительный.

Научные работы по изучению российско-польских отношений условно можно сгруппировать по направлениям исследовательского интереса:

1) общий политический контекст развития российско-польских отношений (К. Женгота, И.И. Жуковский, С.В. Заец, Ю.В. Костяшов, А.В. Мальгин, А.В. Чернова, О.А. Шашкова);

2) широкий спектр вопросов развития отношений России и ЕС, вопросы либерализации визового режима (В.В. Войников, А. Жуковский, О.В. Корнеев, Г.В. Кретинин, И.Н. Тарасов);

3) вопросы нормативно-правового и институционального обеспечения отношений по линии Россия-Польша-ЕС (А.С. Бандуров, В.Д. Вагин, С.Ю. Кашкин, А.В. Кузнецов, А.В. Макухин, В. Ястржембская);

4) теоретические и практические вопросы приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации в общем и Калининградской области в частности (К.В. Верховланцева, Л.Г. Гуменюк, Н.П. Жук, Л.А. Ирхин, С.В. Кныш);

5) трансграничный аспект сотрудничества Калининградской области со странами Балтийского региона (А.П. Клемешев, В.С. Корнеев, В.Н. Кошелев, Т.Ю. Кузнецова, Г.М. Федоров, З. Шильберг);

6) вопросы геополитической проблематики Калининградской области в контексте объединения Европы и расширения НАТО на восток (Е. Войновский, В. Котович, А.И. Кузнецов, Н.М. Межевич, В. Модзелевский, Ю.Д. Рожков-Юрьевский, М. Хелминак);

7) вопросы энергобезопасности и развития приграничной инфраструктуры (Ю.М. Зверев, В.А. Пригода);

8) прикладные аспекты сотрудничества Калининградской области РФ с воеводствами Республики Польша (Р. Анисевич, К.Ю. Волошенко, М. Зелинский, В.В. Кривошеев, З. Майкут, В.М. Романовский, Т. Пальмовский).

Отдельно следует выделить исследовательскую работу полониста и ведущего научного сотрудника Института экономики РАН Н.И. Бухарина. Его книга «Россия – Польша: опыт двадцатилетних отношений: 90-е годы XX века – первое десятилетие XXI века» обозначила истоки российско-польских отношений Новейшего времени и стала настольной в рамках данного исследования¹.

Вместе с тем, вопрос влияния калининградского фактора на общий контекст российско-польских отношений так и не стал предметом специального научного изучения, а многие аспекты этого сотрудничества не получили серьезной теоретической разработки. Таким образом, можно сделать вывод о недостатке в российской науке комплексных исследований, посвященных калининградскому феномену в современных российско-польских отношениях.

Цель исследования состоит в выявлении особенностей российско-польских отношений в 1991-2016 годы и определении степени воздействия на их развитие сотрудничества Калининградской области РФ с воеводствами Польши.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

1) рассмотреть исторический, общественно-политический и экономический аспекты эволюции российско-польских отношений в 1991-2016 гг.;

2) выделить основные этапы и определить характерные черты истории российско-польских отношений в исследуемый период;

3) проанализировать нормативно-правовую базу и определить основные инструменты российско-польского приграничного сотрудничества;

4) рассмотреть институциональный аспект и выделить основных акторов российско-польских отношений в Калининградской области РФ;

5) выявить особенности и определить конкретные результаты приграничного сотрудничества Калининградской области РФ с воеводствами Польши в 1991-2016 гг.;

6) оценить степень воздействия на развитие современных российско-польских отношений приграничного сотрудничества Калининградской области РФ с воеводствами Польши.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1991 по 2016 год. Выбор нижней границы исследования обусловлен тем, что распад СССР ознаменовал коренную перестройку общественно-

¹ Бухарин Н.И. Россия – Польша: Опыт двадцатилетних отношений: 90-е годы XX века – первое десятилетие XXI века: монография / 2-е изд., испр. и доп. М.; СПб.: Нестор-История, 2014. 204 с.

политических, производственных и экономических связей на территории Центрально-Восточной Европы. Приступившая к демонтажу социалистической системы еще в 1989 году «новая» Польша оказалась в сложных геополитических условиях. То же касалось и Российской Федерации, вынужденной пересмотреть свое отношение к диалогу с новообразованной Республикой, но уже на паритетных началах. В 1999 году Польша становится участником блока НАТО, в 2004 году – Европейского союза. После 2007 года на российско-польской границе вступают в силу правила Шенгенского соглашения и вводятся визы. Этот переходный период выдался непростым, но беспрецедентным по своей сути. Неотъемлемым элементом и активным участником всего спектра российско-польских отношений того времени являлась Калининградская область – единственный российский регион, граничащий с Польшей. В качестве верхней хронологической границы определен 2016 год, который был ознаменован рядом знаковых событий, приведших к резкому ухудшению отношений по линии Россия-Польша-ЕС, и началу нового этапа межгосударственных отношений. В перечне этих событий одним из наиболее значимых является приостановка Польшей действовавшего с 2012 года режима местного приграничного передвижения между Калининградской областью РФ и северо-восточными воеводствами Польши.

Источниковая база исследования состоит из материалов на русском, польском и английском языках, уже находящихся в научном обороте, а также впервые вовлеченных в исследовательский процесс. Среди них можно выделить подборку нормативно-правовых документов, включающую в себя межправительственные соглашения России, Польши и Европейского союза; правовые акты и межрегиональные соглашения Калининградской области РФ и воеводств Польши; соглашения о сотрудничестве органов местного самоуправления российско-польских приграничных территорий и другие аналитические материалы (концепции и стратегии). Также использованы нарративные материалы, включающие официальные выступления и интервью российских и польских государственных деятелей, мемуары и дневники. Отдельную группу источников составляют справочники, в которых представлены статистические данные по исследуемой теме (внешнеторговый оборот, количество пересечений государственной границы, социально-экономическое положение и т.д.) от Калининградской областной таможни ФТС России, Варминско-Мазурского отделения Пограничной службы Польши, Федеральной службы государственной статистики России по Калининградской области и Статистического управления в Ольштыне (Польша). Для сравнительного анализа основных экономических показателей России и Польши в 1991-2016 гг. использовались данные Всемирного банка. Научный интерес представляют результаты социологи-

ческих опросов общественного мнения жителей российско-польского приграничья, проведенные Центром польско-российского диалога и согласия совместно с Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) в 2013 году. Большое значение для исследования имели материалы по международной и межрегиональной деятельности Администрации Калининградской области, хранящиеся в Государственном архиве Калининградской области (отчеты и деловая переписка), архивах профильных органов исполнительной власти Калининградской области РФ и Администрации Маршала Варминско-Мазурского воеводства Польши. Отдельно изучалась периодическая печать и интернет-источники: газеты («Российская газета», «Коммерсантъ», «Известия», «Комсомольская правда», «Калининградская правда», «Свободная зона», «Rzeczpospolita» и другие), сообщения информационных агентств и новостных порталов (Интерфакс, Регнум, РИА Новости и другие). Кроме того, в качестве источников были использованы протоколы заседаний Российско-польского совета по сотрудничеству Калининградской области РФ и регионов Польши, материалы российско-польских конференций, круглых столов и рабочих встреч.

Методологическая основа работы носит междисциплинарный характер и основывается на сочетании общенаучных и специальных методов исследования. В качестве обязательных составляющих проведенного исследования были приняты принципы научности и историзма, что позволило выстроить теоретическую конструкцию исследования с опорой на фактологический материал. В целях рассмотрения генезиса российско-польских отношений и передачи настроений в исследуемый исторический период был использован историко-описательный метод. В рамках системного подхода совокупность российско-польских отношений рассматривалась в качестве сложной системы, в которой приграничное сотрудничество на территории Калининградской области РФ было выделено в качестве одной из наиболее важных подсистем. Для исследования экономической составляющей двусторонних отношений были использованы экономико-статистические методы, основанные на сравнительном анализе. Важным аспектом исследования стало непосредственное участие автора в работе ряда площадок по развитию российско-польских межрегиональных связей. Метод включенного наблюдения позволил конкретнее определить истоки и сущность этих процессов. По ходу исследования автору довелось общаться с экспертами, являвшимися «архитекторами» и идеологами работающей сегодня парадигмы российско-польских отношений на калининградском направлении: профессиональными дипломатами, государственными и общественными деятелями, учеными и предпринимателями. Ценные материалы, полученные благодаря использованию такого метода «устной истории», были проанализированы и также включены в работу.

Научная новизна исследования заключается в том, что впервые в российской исторической науке осуществлена попытка комплексного анализа калининградского вектора российско-польских отношений в 1991-2016 гг. Были определены особенности, а также предложена периодизация исследуемого этапа двусторонних отношений России и Польши. Значительное внимание в работе уделено экономической стороне сотрудничества на межгосударственном и межрегиональном уровне. Благодаря анализу конкретных экономических показателей определена динамика роста ВВП России и Польши после 1991 года, проведена оценка объемов поступления прямых иностранных инвестиций в экономики двух стран. Рассмотрены показатели внешнеэкономических связей Калининградской области в исследуемый период и выделена доля торговли с Польшей в валовом внешнеторговом обороте российского региона. Проведен анализ официальных речей, выступлений и мемуаров российских и польских государственных деятелей современности, характеризующих их отношение к развитию российско-польского приграничного сотрудничества. Затронуты аспекты исторической памяти в российско-польских отношениях и результаты деятельности Группы по сложным вопросам, вытекающим из истории российско-польских отношений. Подведены и проанализированы окончательные итоги одной из наиболее масштабных на сегодняшний день программ приграничного сотрудничества с участием Калининградской области РФ «Литва-Польша-Россия 2007-2013» Европейского инструмента сотрудничества и партнерства (ЕИСП).

Новизной исследования следует считать также систематизацию комплекса нормативно-правовой базы российско-польского сотрудничества с акцентом на документы, отражающие историю приграничного сотрудничества и упрощения визового режима по линии Россия-Польша-ЕС в Калининградской области РФ. Впервые на достоверных источниках уточнен и проанализирован корпус соглашений о сотрудничестве, заключенных между органами местного самоуправления Калининградской области РФ и воеводств Польши в 1991-2016 годах. На основе статистических данных проведен сравнительный анализ основных социально-экономических показателей Калининградской области РФ и Варминско-Мазурского воеводства Польши, что позволило сделать вывод об экономической взаимосвязи российских и польских приграничных территорий. Оригинальным является предложенный календарь основных мероприятий, характеризующий активное межрегиональное сотрудничество Калининградской области и Варминско-Мазурского воеводства. Не имеют аналогов данные, основанные на воспоминаниях участников становления российско-польских отношений на калининградском направлении в 1990-е и 2000-е годы. Определены и классифицированы основные инструменты российско-польского

сотрудничества на калининградском направлении. В контексте планов по переходу на безвизовый режим Россия-ЕС впервые комплексно рассмотрена история реализации механизма местного приграничного передвижения между Калининградской областью РФ и северо-восточными воеводствами Польши в 2012-2016 годах.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в том, что его результаты могут быть использованы федеральными и региональными органами власти Российской Федерации, в особенности структурами МИД России и Минэкономразвития России, при совершенствовании механизмов приграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации. Фактический и аналитический материал, изложенный в работе, в перспективе может составить основу для новых программ развития межрегиональных и внешнеэкономических связей Калининградской области РФ с воеводствами Польши. Также полученные результаты могут быть использованы в дальнейшей практической разработке проблем, связанных с формированием российской внешнеполитической стратегии по отношению к Польше. Выводы, полученные в ходе исследования, могут стать основой для подготовки курса лекций для бакалавров, магистрантов и аспирантов исторических специальностей.

На защиту выносятся следующие положения:

1) российско-польским отношениям 1991-2016 гг. были свойственны нестабильность и зависимость от политических циклов и сменяемости элит. Также характерными были отсутствие четкой внешнеполитической стратегии по отношению друг к другу и полярные изменения подходов к ведению двустороннего диалога;

2) выстраивание прагматичных отношений с Россией является одним из важнейших условий поддержания политического статуса Польши в качестве определенного «центра силы» и проводника политики ЕС на его восточных границах. Россия является естественным торговым партнером Польши, отношения с которым неизменно отражаются на развитии польской экономики и социально-экономическом положении ее приграничных регионов;

3) Калининградская область РФ обладает особой значимостью для обеспечения стабильности в Балтийском регионе и реализации внешнеполитических планов Польши в деле сближения по линии Россия-ЕС-НАТО. Развитие приграничного сотрудничества являлось основным инструментом российско-польских отношений на калининградском направлении в 1991-2016 гг.;

4) реализация Россией и Польшей совместных межрегиональных проектов с активным вовлечением в этот процесс Калининградской области РФ является значимым фактором роста социально-экономических по-

казателей и сохранения политической стабильности в периферийных приграничных регионах;

5) Калининградская область РФ и северо-восточные воеводства Польши, в особенности Варминско-Мазурское воеводство, обладают схожими историко-культурными и географическими особенностями и соизмеримым экономическим потенциалом. Эти факторы определяют эффективность их сотрудничества и определенную степень экономической взаимозависимости;

6) в позициях официальной Варшавы и местных властей польских приграничных регионов по вопросу выстраивания российско-польских отношений наблюдаются существенные различия. Вместе с тем, влияние польских органов местного самоуправления на формирование внешнеполитического курса Польши в отношении России является крайне низким и не способно изменить существующую политическую конъюнктуру;

7) фактор Калининградской области оказал умеренное влияние на формирование российско-польских отношений в 1991-2016 годах. Значение декларируемой в 1990-е и 2000-е годы «пилотности» Калининградской области в плане российско-польских отношений оказалось преувеличено и выполняло исключительно политическую функцию. При этом в среднесрочной перспективе Калининградская область РФ имеет все предпосылки для превращения в модельный регион сотрудничества по линии Россия-Польша-ЕС.

Апробация исследования. Основные положения данного исследования были представлены на семинаре «Роль некоммерческих и общественных организаций в польской внешней политике на приграничных территориях России и Польши, охваченных режимом местного приграничного передвижения» (30 июня 2015 года, г. Гданьск, Польша), научной конференции «Политические лидеры в отношении современных угроз и кризисов: Польша-Европа-Мир» (15 февраля 2016 года, г. Ольштын, Польша), международной научной конференции «Прибалтийские исследования в России» (23 апреля 2016 года, г. Калининград, Россия) и научно-практической конференции «Роль органов местного самоуправления в развитии туристско-рекреационного потенциала территорий и поддержки малого и среднего предпринимательства: российская практика и зарубежный опыт» (31 мая 2016 года, г. Голдап, Польша). Кроме того, практические результаты и выводы исследования были апробированы в ходе информационного семинара и заседания президиума еврорегиона «Балтика» (8 апреля 2016 года, г. Светлогорск, Россия), XVI заседания Российско-польского совета по сотрудничеству Калининградской области РФ и регионов Польши (5 октября 2016 года, г. Ольштын, Польша) и семинара «Экономическое сотрудничество Польши и Калининградской области РФ. Вармия и

Мазуры: традиции и новые возможности» (15 декабря 2016 года, г. Калининград, Россия).

Структура исследования. Диссертационное исследование включает 230 страниц основного текста, состоит из введения, трех глав, заключения, списка источников и литературы (288 наименований), а также пяти приложений; содержит 6 таблиц и 14 рисунков.

II. СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Введение содержит обоснование актуальности диссертационного исследования, определение объекта, предмета, цели и задач научной работы, рассмотрение степени научной изученности темы и хронологических рамок работы, обзор источниковой базы по исследуемой проблеме, определение методологической основы, описание научной новизны и практической значимости исследования, основные положения, выносимые на защиту, информацию об апробации и структуре научной работы.

Глава 1. «Особенности внешнеполитических отношений «новой» Польши и Российской Федерации в конце XX – начале XXI века» состоит из двух параграфов.

В первом параграфе осуществлен ретроспективный анализ российско-польских отношений в 90-е годы XX века. Отдельное внимание уделено началу процесса регионализации и формированию новых принципов сотрудничества в регионе Центрально-Восточной Европы. Несмотря на выраженную сложность и нестабильность, для исследуемого периода российско-польских отношений были характерны эпизодические сближения, как правило, выражавшиеся в комплексе политических и экономических мер, сохранявших положительный инерционный эффект. В ходе двустороннего диалога на правах двух суверенных государств у российско-польских элит произошло принципиальное осознание разнонаправленности векторов своего геополитического развития: Россия, строила фундамент своего национального сознания на советской преемственности, а Польша возвела в разряд национальных идей строительство рыночной экономики, военный союз с НАТО и политическую интеграцию с ЕС. Все чаще в качестве инструмента для подчеркивания общности исторической судьбы, и наоборот, взаимных обвинений приводились исторические обоснования. Работа по выработке единой позиции, даже при участии значимых фигур из числа государственных и научных деятелей России и Польши, так и не смогла быть выведена на уровень общественного сознания народов, продолжали работать историко-государственные стереотипы. В экономическом плане 90-е годы XX века характеризовались динамичным ростом ВВП в Польше и глубокой экономической рецессией в России.

Наибольший разрыв в показателях роста ВВП пришелся на 1994 год, составив 17,8 %. Также Польша значительно опережала Россию по показателям поступления в экономику прямых иностранных инвестиций. Наибольший разрыв в объемах инвестиций пришелся на 2000 год, составив 6,66 млрд долларов в пользу Польши. Тенденция к выравниванию ситуации наметилась только в конце 90-х – начале 2000-х годов.

Во втором параграфе рассматриваются двусторонние отношения между Россией и Польшей в 2000-е и 2010-е годы. Акцент сделан на вступлении Польши в Европейский союз и возникновении проблемы пересечения границ. В этот период российско-польские отношения приобрели черты прагматизма с базисом в торгово-экономической сфере. Параллельно в ногу со временем на территории европейского континента выстраивалась политическая и институциональная база регионализации. В целях уменьшения поляризации на общеевропейском пространстве все большую роль начинают играть отдельные регионы и территории, в особенности, обладающие трансграничными свойствами. В качестве экклава Российской Федерации в границах Европейского союза Калининградская область присутствовала в контексте абсолютно всех этапов российско-польских отношений современности. В итоге регион стал фактором, поставившим Россию и Польшу перед необходимостью проводить политику, направленную на поиск компромиссных решений и новых механизмов добрососедства в условиях общей границы. Экономическая политика сторон в 2000-е и 2010-е годы характеризовалась обратными по сравнению с 90-ми тенденциями. На фоне растущего в мире спроса на энергоресурсы российская экономика стабилизировалась и показывала рост ВВП в среднем на 5 % ежегодно. Исключениями стали мировой экономический кризис 2009 года и период политики санкций, пришедшийся на 2015-2016 годы. В плане динамики поступления прямых иностранных инвестиций в экономику однозначным лидером выступала Россия. Средний объем ежегодных инвестиций в российскую экономику составил 37,4 млрд долларов (в польскую – 14,2 млрд долларов). Наибольший спад в плане инвестиций для Польши выпал на 2013 год, по итогам которого разрыв в данном показателе между двумя странами составил беспрецедентные 68,42 млрд долларов.

Глава 2. «Основные направления и периодизация развития российско-польского приграничного сотрудничества после 1991 года» также состоит из двух параграфов.

В первом параграфе исследовано развитие нормативно-правовой и институциональной базы российско-польского приграничного сотрудничества в Калининградской области РФ. Российско-польские отношения на калининградском направлении после 1991 года во многом строились на исторических предпосылках, неразрывно связавших российский регион с

северо-восточными воеводствами Польши. Послевоенный период становления области не был отмечен значимым прогрессом в реализации приграничного сотрудничества с польской стороной, но заложил правовые и институциональные условия для новых форм взаимодействия. В ходе всего периода развития российско-польских приграничных связей при активном участии областных и воеводских властей был создан правовой фундамент развития данного вида отношений; запущен ряд рабочих механизмов, призванных на практике повышать уровень российско-польского сотрудничества и содействовать социально-экономическому развитию приграничных регионов. Особая экономическая зона, образованная на территории Калининградской области РФ, также способствовала экономическому и социальному развитию общего приграничья. Весьма активной была деятельность Российско-польского совета по сотрудничеству Калининградской области РФ и регионов Польши, работа Представительства Калининградской области в Польше и Представительства МИД России в Калининграде. Области удалось значительно расширить географию своих межрегиональных и внешнеэкономических связей, начать сотрудничество не только с широким перечнем польских регионов, но и с межгосударственными объединениями в лице Совета государств Балтийского моря и Совета министров Северных стран.

Во втором параграфе в историческом контексте рассмотрена интеграционная деятельность еврорегионов и реализация программ приграничного сотрудничества на территории Калининградской области РФ. Продолжающийся в Европе процесс регионализации в середине 90-х годов прошлого века, способствовал вовлечению Калининградской области в работу еврорегионов («Неман», «Балтика», «Лына-Лава», «Шешупе», «Сауле») и предоставил возможность получения значительных объемов финансирования по линии программных инструментов ЕС. Значимым для социально-экономического развития приграничных регионов России и Польши стало развитие программного формата сотрудничества, эволюционировавшего от отдельных проектов по линии программ Интеррег и Тасис в 90-е годы до крупномасштабного Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) в 2000-е и 2010-е. Активная позиция на трансграничном поле, открытость и поддержка большинства калининградских инициатив со стороны Москвы позволили не только наладить устойчивые партнерские связи с приграничными регионами Польши, но и заложили основы формирования имиджа Калининградской области РФ как связующего элемента для контактов России и ЕС. Вместе с тем, при многих положительных моментах, российско-польское приграничное сотрудничество и двусторонние отношения в целом не приобрели характера устойчивости и сохранили «на подкорке» взаимное стереотипное восприятие, основанное на

военной угрозе, блоковой политике и использовании для достижения собственных целей пресловутых «зеркальных мер».

Из двух параграфов состоит также **глава 3. «Сотрудничество Калининградской области РФ с северо-восточными воеводствами Польши как фактор выстраивания российско-польских отношений в 1991-2016 годах».**

В её первом параграфе проведен анализ механизма местного приграничного передвижения на российско-польской границе как формы перехода к безвизовому режиму Россия – ЕС. Калининградская область РФ и северо-восточные воеводства Польши обладают схожими историко-культурными, географическими и социально-экономическими чертами, которые определяют необходимость их практического сотрудничества в условиях периферийности и финансово-экономической недостаточности. Рассмотрены межгосударственный, межрегиональный, межмуниципальный и общественный уровни приграничных связей Калининградской области РФ с регионами Польши. В результате сделан вывод о том, что для Калининградской области наибольшую актуальность исторически представляют межрегиональный и межмуниципальный уровни сотрудничества, результаты которого в 1991-2016 годах не только положительно влияли на общее состояние российско-польских отношений, но и послужили стимулом для выработки сторонами новых механизмов приграничного взаимодействия. Среди данных инструментов важнейшее место занимает режим местного приграничного передвижения, действовавший на границе Калининградской области РФ и северо-восточных воеводств Польши с 27 июля 2012 по 04 июля 2016 года. Благодаря действию МПП и ряду других факторов, в 2014 году был достигнут пиковый показатель пересечений российско-польской границы за всю историю современных взаимоотношений двух стран – 6 млн 565 тыс. человек. В экономическом выражении этот год также стал рекордным, вылившись в объем внешнеторгового оборота Калининградской области в 19230,8 млн долларов, в том числе с Польшей – 852,1 млн долларов. Максимальный показатель внешней торговли Калининградской области с Польшей пришелся на 2013 год, составив 996,8 млн долларов. В среднем с 1994 по 2016 год доля внешней торговли с Польшей составляла 8,01 % от валового показателя внешнеторгового оборота Калининградской области РФ. Очевидно, что МПП стал одним из действенных шагов на пути к безвизовому режиму по линии Россия-ЕС, диалог о котором ведется начиная с 2000-х годов. Решение польской стороны о приостановке местного приграничного передвижения на границе с Россией нанесло ущерб как добрососедским отношениям, так и экономикам российского и польского приграничья.

Во втором параграфе в историческом контексте исследуются ключевые аспекты сотрудничества Калининградской области РФ с северовосточными воеводствами Польши. Российский регион состоит в договорных отношениях и на деле сотрудничает с четырьмя польскими воеводствами: Варминско-Мазурским, Поморским, Западнопоморским и Подляским. Среди этих регионов, наиболее тесное взаимодействие ведется с Варминско-Мазурским воеводством Польши. Межрегиональное российско-польское сотрудничество охватывает отрасли экономики, промышленности, культуры, спорта, туризма, образования, здравоохранения и экологии. Данный уровень сотрудничества, исторически подкрепленный региональными стратегиями и концепциями, создает необходимые условия для налаживания связей между приграничными российскими и польскими муниципальными образованиями. Выяснено, что за период 1991-2016 гг. приграничными органами местного самоуправления в общем заключено 85 соглашений о сотрудничестве. Наибольшая доля этих соглашений приходится на Варминско-Мазурское воеводство – 65 % от общего числа или 55 соглашений. Следом идут Поморское и Подляское воеводства. Несмотря на уникальный в масштабе России опыт взаимодействия российских и польских муниципальных образований, четко прослеживается проблематика в виде сложностей в «настройке» законодательной базы, нехватки финансирования и наличия барьерной (вместо контактной) границы. Отдельным направлением сотрудничества Калининградской области с польскими воеводствами является деятельность общественных объединений и некоммерческих организаций. Многолетней историей и рядом успешных проектов могут похвастаться региональные общественные организации «Общество Россия-Польша» и «Калининград-Свиноустье». Достаточно развитой является польская культурная автономия в Калининградской области, насчитывающая порядка 7 тысяч человек на всей территории региона. Регулярно издается польскоязычная газета «Глос знад Преголи» (польск. «Głos znad Pregoly»), свою работу ведут религиозные организации и приходы Римско-католической церкви в Калининграде, Черняховске, Мамоново и других городах.

В **заключении** приводятся итоги исследования. **Список источников и литературы** систематизирован по разделам. В качестве рекомендуемых приложений в диссертационное исследование включены пять приложений.

В **Приложении А** «Интервью с Чрезвычайным и Полномочным Послом России в отставке, представителем МИД России в Калининграде в 1995-2002 годах, руководителем консульского отдела Посольства России в Республике Польша в 2002-2007 годах А.И. Кузнецовым» в формате вопрос-ответ изложены воспоминания о процессе становления российско-польского приграничного сотрудничества в Калининградской области с 1991 года до наших дней.

В **Приложении Б** «Перечень проектов Программы приграничного сотрудничества Литва-Польша-Россия Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП) в 2007-2013 гг., реализованных на территории Калининградской области РФ» приводится перечень реализованных на 2016 год проектов с детализацией по программным приоритетам и направлениям, названиям (на русском и английском языках), перечню партнеров, бюджету и конкретному периоду реализации.

В **Приложении В** «Сводный перечень Соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Калининградской области РФ, заключенных с польской стороной в 1991-2016 гг.» приведен список соглашений о приграничном сотрудничестве, заключенных между российскими (калининградскими) и польскими муниципальными образованиями в исследуемый исторический период.

В **Приложениях Г и Д** представлены Акт и Справка о внедрении (реализации) результатов диссертационного исследования от Министерства по культуре и туризму Калининградской области и Западного филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (Западный филиал РАНХиГС), подтверждающие практическую значимость результатов исследования.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ

Исследование истории российско-польских отношений Новейшего времени неразрывно связано со сложностью их объективной оценки. Причиной тому являются многогранность и поливариантность двусторонних контактов, особый характер которым придает общая граница России и Польши на территории Калининградской области РФ. Эта граница служит своеобразным символом многолетнего сотрудничества двух народов, обладающих тесными культурными и историческими связями. Коллизии 1990-х и 2000-х годов привели к изменению самосознания миллионов россиян и поляков, но так и не смогли полностью разрушить основополагающие и естественные для любого человека принципы добрососедства и сотрудничества. Именно в этом отношении Калининградская область РФ уже более 25 лет остается связующим звеном между Россией и Польшей, не позволяющим двум странам перевести свои внешнеполитические отношения в разряд рядовых и, в угоду международной политической конъюнктуре, прекратить контакты.

В диссертационной работе впервые было осуществлено комплексное исследование российско-польских отношений на калининградском

направлении в 1991-2016 гг. Изучение и анализ выбранной темы проводились с компаративистских позиций, что позволило дополнить конкретно-историческую информацию аналитическими данными из политологической, экономической, географической и социологической отраслей науки. Намеренным был уход от излишнего теоретизирования на предмет раскрытия сути международных и межрегиональных связей, понятий приграничного и трансграничного сотрудничества. Представляется, что данные темы ранее были достаточно хорошо освещены в отечественной и зарубежной науке и по большей части нуждаются в дополнении лишь с позиций фактологического и эмпирического материала. Проведенная работа основана на достоверной источниковой базе, состоящей из межгосударственных, национальных и региональных нормативно-правовых документов, экономических и статистических данных, а также информации, полученной от непосредственных участников становления российско-польских отношений в Калининградской области на рубеже 1990-х и 2000-х годов. Законодательная база российско-польских отношений и их приграничного аспекта была систематизирована на основе данных Правового департамента МИД России и его территориального Представительства в Калининграде. Чтобы не оказаться в ловушке «романтического» восприятия событий, которое часто присуще мемуаристике, в исследовании проводились сравнения кодифицированной информации с данными, полученными по методу так называемой «устной истории». Практически в 100 % случаев результаты исследования подтверждали свидетельства участников событий в российско-польском приграничье. Наиболее значимая в исследовательском плане информация была получена от Г.В. Кретирина², В.М. Романовского³, Ю.Д. Рожкова-Юрьевского⁴, О.С. Турушева⁵, А.И. Кузнецова⁶ и других калининградских научных, общественных и государственных деятелей. Благодаря их воспоминаниям и сохранившимся материалам удалось не только вве-

² *Кретинин Г.В.* Калининградская область России в системе балтийского регионализма // Россия: Европейский вектор. М.: РИСИ, 2000. С. 521-539.

³ *Романовский В., Романовская О.* Взаимодействие российских и польских муниципальных образований в сфере реформирования системы местного самоуправления // Государственная и муниципальная служба: состояние, опыт, пути дальнейшего совершенствования: сб. ст. научно-практ. конф. Калининград: Балтийский институт экономики и финансов, 2012. С. 46-53.

⁴ *Рожков-Юрьевский Ю.Д.* Перспективы трехстороннего приграничного сотрудничества с участием Калининградской области // Вестник Балтийского научного центра. 2006. № 1 (24). С. 29-33.

⁵ *Турушев О.* Польша – первая веха на пути в европейский рынок. Беседа с представителем Калининградской области в Гданьске О. Турушевым / вел Б. Нисевич // Калининградская правда. 1994. 28 июля. С. 2.

⁶ *Кузнецов А.И.* Добрососедство и Европейская политика соседства в чем различие? // Балтийский регион. 2009. № 2. С. 76-86.

сти в научный оборот ранее неизвестные факты из российско-польских приграничных связей, но и ощутить «дух времени» той исторической эпохи.

В экономической части исследования использовались данные Всемирного банка, ФТС России, Росстата и официальных польских источников. Благодаря проведенному в ходе работы сравнительному анализу основных экономических показателей (внешнеторговый оборот, объемы прямых иностранных инвестиций и т.д.) удалось удостовериться в четко прослеживаемой экономической взаимозависимости приграничных регионов России и Польши. Отдельно следует отметить схожий историко-культурный фон и экономический потенциал Калининградской области РФ и Варминско-Мазурского воеводства Польши.

Подробно исследованы основные механизмы российско-польского сотрудничества на калининградском направлении, среди которых наиболее эффективным стал режим местного приграничного передвижения между Калининградской областью РФ и северо-восточными воеводствами Польши, действовавший в 2012-2016 гг. Данный механизм стал основанием рассчитывать на будущую отмену визового режима по линии Россия-ЕС, что существенным образом повысило бы инвестиционный потенциал и усилить экономическую составляющую периферийных приграничных регионов России и Польши. Впервые полно отражены результаты основных европейских программ приграничного сотрудничества, среди которых масштабом и прогрессивностью подхода выделяется программа «Литва-Польша-Россия 2007-2013», фактически завершенная только в 2016 году. Также одним из наиболее существенных результатов данной работы стал анализ сотрудничества муниципальных образований, расположенных на российско-польском приграничье, и их роли в формировании политической повестки дня. Благодаря информации, полученной от органов местного самоуправления Калининградской области РФ, удалось сформировать и систематизировать список соглашений о сотрудничестве, заключенных между муниципальными образованиями российского региона и их партнерами в воеводствах Польши в 1991-2016 гг. В исследовательских целях была проанализирована и использована среднегодовая динамика, а также география подписания данных документов.

В работе был рассмотрен широкий контекст российско-польских отношений, что позволило сделать вывод о постепенном совершенствовании законодательной базы и прикладного инструментария российско-польского приграничного сотрудничества, достигшего пика своего развития в условиях рыночных отношений и политического плюрализма 1991-2016 гг. Анализ этапов этого сотрудничества показал, что, несмотря на высокую значимость Калининградской области РФ в поддержании политической и экономической стабильности в Балтийском регионе, она не стала главным

приоритетом в российско-польских отношениях в 1991-2016 гг. Регион воспринимался как необходимая составляющая политики военной, энергетической, экологической и иных видов безопасности сторон. Наличие определенной степени напряженности и недоверия в российско-польских отношениях неизменно сказывалось и на приграничных контактах. Так, в периоды охлаждения взаимных отношений стороны редко обращались за опытом выстраивания двустороннего диалога между Калининградской областью РФ и северо-восточными воеводствами Польши. Следовательно, влияние сотрудничества Калининградской области с польскими воеводствами на российско-польские отношения в 1991-2016 гг. можно охарактеризовать как умеренное.

Исследование калининградского направления российско-польских отношений также позволило выявить основные «болевые точки», которые необходимо учитывать сторонам при выстраивании межгосударственных контактов: отказ от политики «зеркальных мер» и избегание эмоциональных окрасок в политическом диалоге, акцентирование на выстраивании конструктивных отношений без оглядки на позицию третьих сторон, продолжение экспертной работы по поиску компромиссов и нивелированию политических последствий сложных вопросов общей истории, сохранение максимально широкого спектра площадок для общественного и политического российско-польского диалога, а также выведение на первый план внешнеполитической повестки вопросов международного и межрегионального сотрудничества в интересах населения Калининградской области РФ и северо-восточных воеводств Польши.

Учитывая многолетний практический опыт сотрудничества Калининградской области РФ с польскими воеводствами, в перспективе также представляется необходимым построение эмпирико-ориентированной модели российско-польских отношений на долгосрочный период. Принципами этой модели, согласно результатам исследования, могут стать усиление роли «калининградского фактора» в формировании внешнеполитических стратегий Москвы на польском направлении, использование региона в качестве площадки для международных саммитов и встреч на высшем уровне, значимых научных и культурных мероприятий, размещение в Калининграде центров российско-польского диалога и т.д. Такой подход, в случае приложения усилий сторон, позволит создать в регионе атмосферу международной открытости и прийти к устойчивым компромиссам по сложным вопросам двусторонних отношений.

С научных позиций в перспективе можно будет углубить перечень исследуемой проблематики и детальнее рассмотреть практические результаты российско-польского сотрудничества в Калининградской области РФ на уровне муниципальных образований. Данный вопрос до сих пор осно-

вательно не исследован и определенно обладает научным потенциалом. На наш взгляд, в продолжении также нуждаются исследования деятельности в Калининградской области российско-польских общественных организаций и объединений, польской диаспоры, представителей Римско-католической церкви и польскоязычных СМИ. Несмотря на существующие исследования польских ученых по этой теме, не до конца раскрытым представляется вопрос влияния этой деятельности на общее развитие российско-польских приграничных связей в их социально-экономической и политической плоскостях.

В качестве завершения следует отметить, что в ходе работы над диссертацией ее практические результаты были использованы для подготовки рекомендаций в План мероприятий еврорегиона «Балтика» на 2016-2017 гг., а также при разработке Программы сотрудничества в области туризма между Министерством по культуре и туризму Калининградской области Российской Федерации и Департаментом туризма Администрации Маршалка Варминско-Мазурского воеводства Республики Польша на 2017-2019 годы, подписанной сторонами 15 декабря 2016 года в Калининграде. Кроме того, основные положения исследования и его методология были реализованы при подготовке рабочих программ и преподавании специальных дисциплин высшей школы в Западном филиале РАНХиГС в 2015-2017 гг.

IV. СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Основные положения диссертации отражены в следующих публикациях общим объемом 10 п.л. (из них вклад автора – 5,9 п.л.). Все публикации выполнены по теме диссертации.

Статьи в рецензируемых изданиях:

1. *Миронюк Д.А., Женгота К.* К вопросу истории развития интеграционных связей Калининградской области РФ с северо-восточными воеводствами Польши: программный подход // Балтийский регион. 2017. Т. 9, № 2. С. 156-179. 1,8/1,2 п.л.

2. *Кретинин Г.В., Миронюк Д.А.* Местное приграничное передвижение как форма либерализации визового режима и развития территории // Балтийский регион. 2014. № 4 (22). С. 30-47. 1,2/0,6 п.л.

3. *Kretinin G.V., Mironyuk D.A., Tarasov I.N., Kuznetsova T.Yu.* Dialogue of the borderland: from Euro Regions to Local Border Traffic. Political and geographical aspects // International Journal of Environmental & Science Education. 2016. Vol. 11, no. 17. P. 10485-10492 (Scopus). 0,8/0,2 п.л.

Разделы в монографиях:

4. **Миронюк Д.А., Кретинин Г.В.** Радослав Сикорский и калининградский вектор проблемы безвизового пространства Россия-ЕС // Балтийский регион в Новое и Новейшее время: история и региональная политика: моногр. / А.П. Клемешев, Г.В. Кретинин, Г.М. Федоров [и др.]; отв. ред. Г.В. Кретинин. Калининград: Изд-во БФУ им. И. Канта, 2016. С. 262-277. 1,6/0,8 п.л.

В иных российских и зарубежных изданиях:

5. **Mironyuk D., Żęgota K.** Działalność Polsko-Rosyjskiej Grupy do Spraw Trudnych na rzecz przezwyciężania różnic w ocenie historii stosunków polsko-rosyjskich: geneza – przebieg współpracy – osiągnięcia Polityka pomnikowa w Polsce wobec poradzieckich miejsc pamięci / pod red. A. Żukowskiego, M. Chełminiaka, W. Kotowicza, K. Żęgoty; Instytut Nauk Politycznych Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Olsztyn: Zakład Poligraficzny Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, 2016. S. 139-159. 1,0/0,5 п.л.

6. **Кретинин Г.В., Маслов Е.А., Миронюк Д.А.** Формирование мемориально-монументального ландшафта памяти в Калининградской области Российской Федерации // Polityka pomnikowa w Polsce wobec poradzieckich miejsc pamięci / pod red. A. Żukowskiego, M. Chełminiaka, W. Kotowicza, K. Żęgoty; Instytut Nauk Politycznych Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Olsztyn: Zakład Poligraficzny Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, 2016. S. 69-86. 1,0/0,3 п.л.

7. **Кретинин Г.В., Миронюк Д.А.** Особенности регионального российско-польского приграничного сотрудничества: истоки, еврорегионы и МПП Прибалтийские исследования в России: материалы международной научной конференции «Прибалтийские исследования в России»/ под ред. А.П. Клемешева, Н.М. Межевича, Г.М. Федорова. – Калининград: Изд-во БФУ им. И. Канта, 2016. С. 120-128. 0,6/0,3 п.л.

8. **Миронюк Д.А.** Рец. на кн: Бухарин Н.И. Россия – Польша: Опыт двадцатилетних отношений: 90-е годы XX века – первое десятилетие XXI века / 2-е изд., испр. и доп. – М. ; СПб. : Нестор-История, 2014. –204 с. // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Сер.: Гуманитарные и общественные науки. 2016. № 3. С. 115-118. 0,4 п.л.

9. **Миронюк Д.А.** Российско-польская группа по сложным вопросам в 2002-2015 гг.: инструмент примирения или история в целях внешней политики // Przywódcy polityczni wobec współczesnych zagrożeń Wyzwania dla przywódców na poziomach międzynarodowym, krajowym i lokalnym: моногр. / pod redakcją M. Hartlińskiego. Instytut Nauk Politycznych Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie, 2017. V. 21. S. 257-288. 1,6 п.л.

Научное издание

МИРОНЮК Денис Алексеевич

**РОССИЙСКО-ПОЛЬСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
НА КАЛИНИНГРАДСКОМ НАПРАВЛЕНИИ В 1991-2016 ГГ.**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук

Подписано в печать 09.02.2018 г.
Формат 60 × 90 ¹/₁₆. Усл. печ. л. 1,4
Тираж 100 экз. Заказ 34

Отпечатано полиграфическим отделом
Издательство Балтийского федерального университета им. И. Канта
236022, г. Калининград, ул. Гайдара, 6